

BOSNA I HERCEGOVINA
BRČKO DISTRIKT
BOSNE I HERCEGOVINE
Direkcija za finansije/financije
Brčko distrikta BiH



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
БРЧКО ДИСТРИКТ
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
Дирекција за финансије
Брчко дистрикта БиХ

Мирослава Крлеже 1, 76100 Брчко Дистрикт Босне и Херцеговине; Телефон: 049/ 220 890, Факс: 049/ 220-078, Централна: 049/216 656
Miroslava Krlježe 1, 76100 Brčko Distrikt Bosne i Hercegovine; Telefon: 049/ 220 890, Faks: 049/ 220-078, Centrala: 049/216 656

PLAN ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE
DIREKCIJE ZA FINANSIJE BRČKO DISTRIKTA
BOSNE I HERCEGOVINE
2022.-2024.

Brčko, juni/lipanj 2024.godine

SADRŽAJ

OSNIVANJE I STATUS DIREKCIJE ZA FINANSIJE BRČKO DISTRIKTA BOSNE I HERCEGOVINE.....	3
NADLEŽNOSTI DIREKCIJE	3
ORGANIZACIONA STRUKTURA DIREKCIJE	4
DEFINICIJA KORUPCIJE	4
CILJEVI STRATEGIJE ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE U BRČKO DISTRIKTU BiH 2022–2024. GODINA.....	4
ZAKONODAVNI OKVIR U BORBI PROTIV KORUPCIJE U BRČKO DISTRIKTU BiH.....	5
Strateški okvir u borbi protiv korupcije u Brčko distriktu BiH	5
Međunarodni dokumenti u oblasti borbe protiv korupcije.....	6
PLAN ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE DIREKCIJE 2023–2024. GODINA.....	6
Vremenski okvir Plana za borbu protiv korupcije Direkcije.....	6
Obaveze i odgovornosti organizacionih jedinica u smislu provođenja Plana za borbu protiv korupcije Direkcije.....	6
Eventualni rizici u implementaciji Plana za borbu protiv korupcije Direkcije.....	6
Monitoring implementacije Plana za borbu protiv korupcije Direkcije	6
TABELARNI PREGLED AKTIVNOSTI ZA SPROVOĐENJE PLANA ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE DIREKCIJE.....	7-9

Na osnovu Jedinstvenih smjernica za izradu planova za borbu protiv korupcije u organima javne uprave i institucijama Brčko distrikta BiH, Direkcija za finansije Brčko distrikta BiH donosi:

PLAN ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE DIREKCIJE ZA FINANSIJE BRČKO DISTRIKTA BOSNE I HERCEGOVINE 2022.-2024.

OSNIVANJE I STATUS DIREKCIJE ZA FINANSIJE BOSNE I HERCEGOVINE

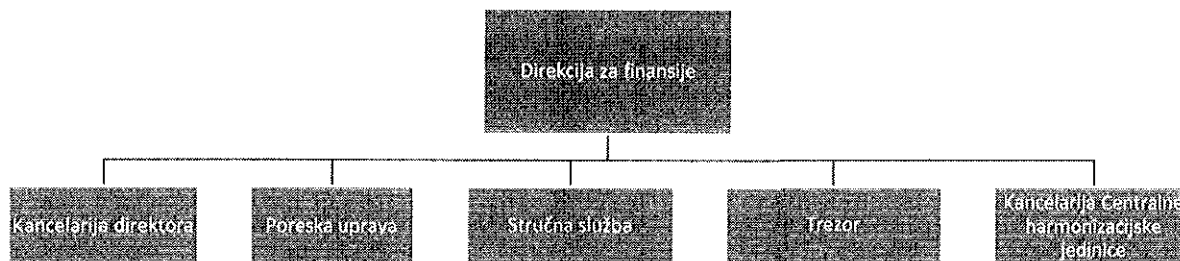
Zakonom o Direkciji za finansije Brčko distrikta Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Zakon) uspostavljena je Direkcija za finansije Brčko distrikta BiH (u daljem tekstu: Direkcija) i propisano njeno osnivanje, organizacija, upravljanje i nadležnost. Zakonom je propisano da se Direkcija uspostavlja kao organ javne uprave Brčko distrikta BiH (u daljem tekstu: Distrikt) u skladu sa Statutom Brčko distrikta BiH (u daljem tekstu: Statut).

NADLEŽNOSTI DIREKCIJE

U skladu sa članom 12. Zakona, nadležnosti Direkcije su:

- a) prikupljanje i raspodjela javnih prihoda Distrikta;
- b) provođenje politike u oblasti finansija Distrikta;
- c) donošenje provedbenih propisa iz oblasti finansija i njihovo objavljivanje u Službenom glasniku Brčko distrikta BiH;
- d) provođenje zakona i drugih propisa;
- e) davanje mišljenja o primjeni propisa iz oblasti finansija;
- f) podnošenje izvještaja Skupštini o raspoloživosti prihoda za godišnji budžet;
- g) učestvovanje u izradi budžeta u koordinaciji s dogradonačelnikom Distrikta;
- h) dostavljanje izvještaja o izvršenju budžeta u skladu sa zakonom, a za potrebe gradonačelnika;
- i) provođenje Zakona o sistemu državne pomoći u Bosni i Hercegovini za Distrikt;
- j) uspostavljanje sistema interne kontrole i interne revizije u skladu s članovima 14., 15., 16., 17., 18., 19. i 20. Zakona o budžetu;
- k) nadzor u skladu s članovima 109., 110., 111. i 112. Zakona o budžetu.
- l) obavljanje drugih nadležnosti u skladu sa Statutom i zakonom.

ORGANIZACIONA STRUKTURA DIREKCIJE



DEFINICIJA KORUPCIJE

Zakon o Kancelariji za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije (u daljem tekstu: Kancelarija) definiše korupciju kao „svaku zloupotrebu moći povjerenu javnom službeniku i licu na političkom položaju, poslodavcu i radniku, koja može dovesti do privatne koristi tog lica, ili bilo kojeg drugog fizičkog ili pravnog lica. Korupcija posebno može uključivati direktno ili indirektno zahtijevanje, nudenje, davanje ili prihvatanje mita ili neke druge nedopuštene prednosti ili njenu mogućnost, čime se narušava odgovarajuće obavljanje bilo kakve dužnosti ili ponašanje očekivano od primaoca mita“.

CILJEVI STRATEGIJE ZA BORBUTIV KORUPCIJE U BRČKO DISTRIKTU BiH 2022–2024. GODINA

Kancelarija je u skladu s članom 9. stavom (1) tačkom a) Zakona o Kancelariji izradila Strategiju za borbu protiv korupcije u Brčko distriktu BiH 2022–2024. godina (u daljem tekstu: Strategija) i Akcioni plan za provođenje Strategije za borbu protiv korupcije u Brčko distriktu BiH 2022–2024. godina (u daljnjem tekstu: Akcioni plan), koje je Vlada Brčko distrikta BiH usvojila dana 05.10.2022. godine Odlukom o usvajanju Strategije za borbu protiv korupcije u Brčko distriktu BiH 2022–2024. godina, broj predmeta: 48-000615/22, broj akta: 01.11-0377MB-002/22 i Odlukom o usvajanju Akcionog plana za provođenje Strategije za borbu protiv korupcije u Brčko distriktu BiH 2022–2024. godina, broj predmeta: 48-000615/22, broj akta: 01.11-0377MB-003/22.

Spomenuti strateški dokumenti i odluke su objavljeni u „Službenom glasniku Brčko distrikta BiH“, broj: 43/22 od 01.12.2022.godine, kao i na zvaničnoj web stranici Kancelarije www.aktbd.ba.

Strategiju prati Akcioni plan koji sadrži ukupno 124 aktivnosti s jasno definisanim provodiocima i rokovima za realizaciju. U prvoj godini predviđeno je 25 aktivnosti, u drugoj godini 38 aktivnosti, u trećoj godini 5 aktivnosti, dok je u cijelom periodu primjene Akcionog plana predviđeno i 56 kontinuiranih aktivnosti.

Opšti cilj Strategije je da se korupcija, kao prepreka ekonomskom, socijalnom i demokratskom razvoju Brčko distrikta BiH u najvećoj mogućoj mjeri otkloni, odnosno minimizira, te da se preventivnim djelovanjem ostvari značajan doprinos smanjenju nivoa korupcije u Brčko distriktu BiH.

Iz ovako formulisanog opšteg cilja proizilaze sljedeći strateški ciljevi koji se u Brčko distriktu BiH trebaju postići provođenjem Strategije:

- a) Prevencija korupcije,
- b) Suzbijanje korupcije,
- c) Razvijanje svijesti o štetnosti korupcije i saradnji s civilnim društvom,
- d) Koordinacija, monitoring i evaluacija antikoruptivnih aktivnosti.

ZAKONODAVNI OKVIR U BORBI PROTIV KORUPCIJE U BRČKO DISTRIKTU BiH

Zakoni koji direktno ili indirektno regulišu oblast borbe protiv korupcije u Brčko distriktu BiH su:

- Zakon o Kancelariji za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH”, broj 25/18);
- Zakon o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH”, broj 25/18);
- Zakon o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije („Službeni glasnik BiH”, broj: 103/09 i 58/13);
- Zakon o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH”, broj 04/21);
- Zakon o službenicima i namještenicima u pravosuđu Brčko distrikta Bosne i Hercegovine – prečišćeni tekst („Službeni glasnik BiH”, broj 13/23);
- Zakon o slobodi pristupa informacijama u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH”, broj: 28/00, 45/06, 102/09, 62/11 i 100/13);
- Krivični zakon Brčko distrikta Bosne i Hercegovine – prečišćeni tekst („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH”, broj 19/20);
- Zakon o krivičnom postupku Brčko distrikta BiH – prečišćeni tekst („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH”, broj: 33/13, 27/14, 03/19 i 16/20);
- Zakon o finansiranju političkih stranaka iz budžeta Brčko distrikta Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH”, broj: 29/04, 14/07 i 19/07);
- Izborni zakon Brčko distrikta Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH”, broj: 17/08, 43/08 i 49/18);
- Zakon o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH”, broj: 39/14 i 59/22);
- Zakon o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorističkih aktivnosti („Službeni glasnik BiH”, broj: 47/14 i 46/16);
- Zakon o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH”, broj: 25/04, 93/05, 48/07 i 15/08).

Strateški okvir u borbi protiv korupcije u Brčko distriktu BiH

Pored Zakona o Kancelariji i Zakona o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju, borbu protiv korupcije u Brčko distriktu BiH određuju postojeća i buduće Strategije za borbu protiv korupcije i Akcioni planovi za njihovo provođenje.

Strateški dokumenti u borbi protiv korupcije u Brčko distriktu BiH su Strategija za borbu protiv korupcije u Brčko distriktu BiH 2022–2024.godina i Akcioni plan za provođenje Strategije za borbu protiv korupcije u Brčko distriktu BiH 2022–2024.godina.

Plan za borbu protiv korupcije podrazumijeva mjere i aktivnosti usmjerene na realizaciju prvenstveno aktivnosti iz Strategije i Akcionog plana, a zatim mjere i aktivnosti usmjerene na prevenciju korupcije s ciljem sprečavanja korupcije u Kancelariji, prijavu svih slučajeva korupcije, kao i podizanje svijesti zaposlenih u Kancelariji o rizicima korupcije.

Međunarodni dokumenti u oblasti borbe protiv korupcije

Neki od najznačajnijih međunarodnih dokumenata u oblasti borbe protiv korupcije, koji su potpisani i ratifikovani od strane BiH, jesu:

- Krivično pravna konvencija o korupciji;
- Građansko pravna konvencija o korupciji;
- Konvencija Ujedinjenih nacija protiv transnacionalnog organizovanog kriminala (UNTOC) sa tri pripadajuća protokola;
- Konvencija Ujedinjenih nacija protiv korupcije;
- Konvencija o pranju, traganju, privremenom oduzimanju i oduzimanju prihoda stečenog krivičnim djelom i o finansiranju terorizma.

PLAN ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE DIREKCIJE 2023–2024.GODINA

Plan za borbu protiv korupcije Direkcije je antikoruptivni dokument preventivnog karaktera koji sadrži mjere i aktivnosti s ciljem prevencije korupcije.

Vremenski okvir Plana za borbu protiv korupcije Direkcije

Plan za borbu protiv korupcije Direkcije odnosi se na period 2023–2024. godina čime se obezbjeđuje direktna poveznica s vremenskim rokovima predviđenim za provođenje aktivnosti iz Akcionog plana.

Obaveze i odgovornosti organizacionih jedinica u smislu provođenja Plana za borbu protiv korupcije Direkcije

S ciljem potpune realizacije aktivnosti bitno je uspostaviti mehanizme za provođenje aktivnosti i koordinaciju rada između organizacionih jedinica Direkcije.

Organizacione jedinice Direkcije imaju sljedeća zaduženja:

- Inicijator i koordinator provođenja aktivnosti (Direktor Direkcije),
- Implementator aktivnosti i izvještavanja (Kancelarija direktora, Trezor, Poreska uprava, Stručna služba, Kancelarija Centralne harmonizacijske jedinice),
- Monitoring provođenja (direktor Direkcije, direktori Trezora i Poreske uprave, šef Stručne službe i šef Kancelarije Centralne harmonizacijske jedinice).

Eventualni rizici u implementaciji Plana za borbu protiv korupcije Direkcije

Rizici koji bi mogli uticati na uspješnu implementaciju Plana za borbu protiv korupcije Direkcije su:

- Nedovoljna angažovanost subjekata provođenja,
- Nedostatak finansijskih i drugih resursa,
- Nedostatak sistematičnosti i koordinacije.

Monitoring implementacije Plana za borbu protiv korupcije Direkcije

Monitoring provođenja planova za borbu protiv korupcije podrazumijeva preduzimanje kontinuiranih aktivnosti na praćenju i evaluaciji stepena implementacije pojedinačnih mjera i aktivnosti. Svrha praćenja i evaluacije nije samo prikupljanje podataka o napretku ili neuspjesima u provođenju aktivnosti na planu suprotstavljanja korupciji, nego i preduzimanje mjera kako bi se uklonili ili umanjili nedostaci, te identifikovali novi elementi koji bi se ugradili u postojeće ili nove strateške mjere s ciljem što efikasnije prevencije korupcije.

Monitoring je baziran prije svega na procesu izvještavanja putem Obrasca za izvještavanje o implementaciji Plana za borbu protiv korupcije.

TABELARNI PREGLED AKTIVNOSTI ZA PROVOĐENJE PLANA ZA BORBUTIV KORUPCIJE DIREKCIJE

STANDARDIZOVANE AKTIVNOSTI DEFINISANE AKCIONIM PLANOM						
Broj aktivnosti	Aktivnost	Provodioci	Rok za provođenje	Indikator uspješnosti	Potrebni resursi	
1.1.4.3.	Usvajanje i javno objavljivanje planova javnih nabavki svih institucija s javnim ovlaštenjima u Brčko distriktu BiH	Sve institucije u Brčko distriktu BiH	Kontinuirano	Povećanje transparentnosti u postupku javnih nabavki	Raspoloživi resursi/u skladu s funkcionalnim nadležnostima	
1.1.5.3.	Podizanje svijesti i stvaranje veće netolerancije u vezi s korupcijom kod zaposlenih u institucijama Brčko distrikta BiH	Kancelarija, Kontaktačke i njihove zamjene	Kontinuirano	Održavanje seminara, internih sastanaka, radionica, treninga i drugih podobnih oblika	Potrebna dodatna sredstva	
1.2.2.1.	Određivanje sadržaja Jedinstvenog centralnog registra transfera Brčko distrikta BiH	Vlada Brčko distrikta BiH Direkcija za finansije Brčko distrikta BiH	Druga godina sprovođenja Strategije	Podaci o korisnicima dodijeljenih sredstava, iznosima i opravdanosti sredstava	Potrebna dodatna sredstva	
1.2.2.2.	Uspostavljanje Jedinstvenog centralnog registra svih transfera u Brčko distriktu BiH	Vlada Brčko distrikta BiH Direkcija za finansije Brčko distrikta BiH	Druga godina sprovođenja Strategije	Povećanje transparentnosti u procesu dodele i korištenja javnih sredstava	Potrebna dodatna sredstva	
1.3.3.1.	Podsticanje kontrole dijela budžeta koji se odnosi na finansiranje specifičnih	Direkcija za finansije Brčko distrikta BiH	Kontinuirano	Transparentnije trošenje budžetskih sredstava koja se odnose na finansiranje zdravstvenog sistema	Raspoloživi resursi/u skladu s funkcionalnim nadležnostima	
1.5.1.1.	Izrada metodologije „Budžeta za građane“	Direkcija za finansije Brčko distrikta BiH Vlada Brčko distrikta BiH	Druga godina sprovođenja Strategije	Metodologija usvojena i izrađena	Raspoloživi resursi/u skladu s funkcionalnim nadležnostima	

1.5.1.2.	Javno objavljivanje i promovisanje „Budžeta za građane“ putem web stranice i printanog materijala	Vlada Brčko distrikta BiH Direkcija za finansije Brčko distrikta BiH	Kontinuirano na godišnjem nivou	Javno objavljivanje „Budžeta za građane“	Potrebna dodatna sredstva
1.5.2.1.	Javno objaviti sve planirane javne pozive za dodjelu sredstava podrške pravnim/fizičkim licima po usvajanju budžeta za tekuću godinu	Budžetski korisnici	Kontinuirano na godišnjem nivou	Objavljivanje javnih poziva	Raspoloživi resursi/u skladu s funkcionalnim nadležnostima
1.5.2.3.	Jačanje kontrole realizacije programa/projekata finansiranih iz budžeta	Budžetski korisnici	Kontinuirano	Efikasnija realizacija programa/projekata	Raspoloživi resursi/u skladu s funkcionalnim nadležnostima
1.5.2.4.	Kontrola namjenskog korištenja dodijeljenih sredstava	Budžetski korisnici	Kontinuirano	Redovno kontrolisanje korištenja dodijeljenih sredstava naročito u Odjeljenju za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu	Raspoloživi resursi/u skladu s funkcionalnim nadležnostima
1.5.3.1.	Angažovati dodatni broj zaposlenih na poslovima dodjele i kontrole budžetskih sredstava	Direkcija za finansije Brčko distrikta BiH Vlada Brčko distrikta BiH	Druga godina sprovođenja Strategije	Veća produktivnost dodjele i trošenja budžetskih sredstava	Potrebna dodatna sredstva
1.5.6.1.	Povećanje broja kontrola o promjenama propisa vezanih za obavljanje djelatnosti i izvršavanje propisanih poreskih i drugih obaveza od strane fizičkih i pravnih lica	Poreska uprava Brčko distrikta BiH	Kontinuirano	Efikasnije prikupljanje javnih prihoda	Raspoloživi resursi/u skladu s funkcionalnim nadležnostima
2.4.3.2.	Povećanje naplate prekršajnih naloga koje izdaju inspektori	Poreska uprava Brčko distrikta BiH- Prinudna naplata	Kontinuirano	Povećanje procenta prinudne naplate	Raspoloživi resursi/u skladu s funkcionalnim nadležnostima

3.1.3.2.	Donijeti Uputstvo o postupanju i saradnji javnih službenika i dr. subjekata, a u vezi sa prijavom koruptivnih radnji	Organi javne uprave i sve institucije u saradnji s Uredom	Druga godina	Usvojeno uputstvo	Raspoloživi resursi/u skladu s funkcionalnim nadležnostima
4.1.1.1.	Imenovanje kontakt i zamjenskih osoba u organima javne uprave i svim institucijama u Brčko distriktu BiH i kreirati smjernice za rad	Kancelarija, organi javne uprave i sve institucije	Prva godina sprovođenja Strategije	Imenovane kontakt i zamjenske osobe	Raspoloživi resursi/u skladu s funkcionalnim nadležnostima
4.1.1.3.	Donijeti Pravilnik o internom prijavljivanju korupcije i zaštiti lica koje prijavljuju korupciju u institucijama Brčko distrikta BiH	Sve institucije Brčko distrikta BiH	Prva godina sprovođenja Strategije	Doneseni pravilnici	Raspoloživi resursi/u skladu s funkcionalnim nadležnostima
4.2.1.3.	Donijeti plan integriteta o rezultatima provedenih aktivnosti iz Akcionog plana 2022.-2024.	Sve institucije Brčko distrikta BiH	Prva godina sprovođenja Strategije	Doneseni planovi integriteta	Raspoloživi resursi/u skladu s funkcionalnim nadležnostima
4.3.1.1.	Periodična evaluacija ostvarenih aktivnosti iz Akcionog plana i davanje objašnjenja zbog čega nisu ispunjene pojedine aktivnosti	Kancelarija, Kontakt-tačke	Najmanje jednom u dvije godine	Povećanje broja ostvarenih aktivnosti iz Akcionog plana	Raspoloživi resursi/u skladu s funkcionalnim nadležnostima
4.3.2.2.	Provođenje obaveznog dodatnog razmatranja neizvršenih aktivnosti	Sve institucije na koje će se odnositi Akcioni plan	Treća godina sprovođenja Strategije	Veća produktivnost Akcionog plana	Raspoloživi resursi/u skladu s funkcionalnim nadležnostima



Broj: 02-04.1-1015/24
Brčko, 02.09.2024.godine